



REGIONE TOSCANA

AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2803 del 01/09/2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della concessione di una Struttura Polivalente "San Cataldo" situata nel Comune di Lucca, Zona Distretto Piana di Lucca. Gara n. 7393508 Lotto unico CIG n. 785895245A. Aggiudicazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Dipartimento Economico
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
102 ZONA DISTRETTO PIANA DI LUCCA

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.3

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della concessione di una Struttura Polivalente "San Cataldo" situata nel Comune di Lucca, Zona Distretto Piana di Lucca. Gara n. 7393508 Lotto unico CIG n. 785895245A. Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e-organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con Decreto dirigenziale n. 1131 del 02/04/2019 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento della concessione della Struttura Polivalente San Cataldo nella Zona Distretto Piana di Lucca ;
- con proprio Decreto n. 1998 del 06/06/2019 è stata disposta l'integrazione e la modifica della documentazione di gara;
- la procedura in oggetto è articolata nel lotto unico per il valore economico ed il valore del canone di concessione su base annuale posto a base di gara come di seguito riportato:

Schede Tecniche	Flusso ricavi attesi annuali	Durata /anni	Valore della concessione	Canone di concessione su base annuale a base di gara iva inclusa al 22%	Canone della concessione su base annuale a base di gara iva esclusa
SCHEDA "A" Struttura Polivalente San Cataldo	€ 2.530.434,19	25	€ 63.260.854,65	€ 100,00	€ 81,97
TOTALE LOTTO UNICO			€ 63.260.854,65		

- la durata dell'affidamento è prevista per n. 25 (venticinque) anni e alla scadenza del contratto non sono ammesse proroghe o prosecuzioni dello stesso;
- la documentazione di gara prevedeva che per partecipare all'appalto, entro e non oltre le ore 12,00 del giorno 08/10/2019 gli operatori economici interessati si dovessero identificare sul Sistema Telematico accessibile all'indirizzo <https://start.toscana.it/> ed inserire la documentazione richiesta dal disciplinare stesso;
- l'apertura in seduta pubblica della documentazione amministrativa tramite la piattaforma START era stabilita per il giorno 09/10/2019 ore 10.00;
- che tutti gli adempimenti connessi e conseguenti trovano riscontro nei verbali delle operazioni di gara come di seguito descritte:

- a) pubblicazione del bando integrale di gara, sulla G.U.U.E. e sulla G.U.R.I. e per estratto sui quotidiani nazionali e locali;
- b) caricamento della documentazione sulla procedura telematica regionale START;
- c) ricezione dei quesiti presentati dagli operatori economici interessati, risposte ai quesiti, pubblicazione degli stessi e dei comunicati autonomi della stazione appaltante;
- d) apertura, in seduta pubblica, delle offerte e verifica della busta telematica contenente la documentazione amministrativa, e successivo approfondimento istruttorio interno finalizzata all'ammissione alle fasi successive;
- e) adozione del provvedimento di ammissione/esclusione e comunicazione delle risultanze a tutti i concorrenti nelle modalità previste dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016, nel rispetto della formulazione del testo in vigore al momento dell'adozione del provvedimento;
- f) nomina, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, della Commissione Giudicatrice delle stesse;
- g) apertura e verifica formale, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche, finalizzata alla valutazione delle stesse;
- h) valutazione, da parte della Commissione, delle offerte tecniche e attribuzione dei giudizi con i relativi punteggi;

i) apertura, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, previa lettura dei punteggi ottenuti da tutti concorrenti;

l) lettura, nella stessa seduta, delle offerte dei concorrenti ammessi alla fase finale, con riguardo alla misura degli importi offerti relativi al canone annuo concessorio e con la successiva verifica della regolarità formale e della completezza dell'intera documentazione costitutiva dell'offerta economica;

- che la documentazione relativa alle operazioni sopra descritte, rappresentata nei verbali da 1 a 4 è conservata agli atti d'ufficio, come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ancorché materialmente non allegata;

- che delle fasi di cui all'oggetto, dopo l'approvazione con decreto della stazione appaltante, è stata data comunicazione formale a tutti i concorrenti ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.Lgs n. 50/2016;

Considerato:

-che le operazioni immediatamente successive a quelle in precedenza descritte sono rappresentate:

a) dalla valutazione della Commissione Giudicatrice, della congruità del Piano Economico Finanziario di tutti i concorrenti ammessi alla fase finale di cui al Verbale 5/A;

b) dalla conclusione delle operazioni di cui al precedente punto nella seduta effettuata in videoconferenza in data 27/08/2020, come da verbale n. 5/B;

c) dall'attribuzione in data 31/08/2020 nella seduta non pubblica, dei punteggi relativi all'offerta economica del concorrente del quale è stata riscontrata la congruità del PEF;

d) che le operazioni di cui al punto precedente sono state effettuate dal Seggio di Gara in considerazione della circostanza che l'attribuzione del punteggio è effettuata direttamente dalla procedura telematica, sulla base di un calcolo matematico, senza alcuna valutazione discrezionale della Stazione Appaltante e che la lettura dell'importo del canone annuo offerto era già stata effettuata in seduta pubblica alla presenza del concorrente interessato;

e) che, successivamente all'attribuzione del punteggio per l'offerta economica, la procedura telematica ha provveduto direttamente alla formazione della graduatoria con la sommatoria dei punteggi ottenuti per la valutazione delle offerte tecniche e delle offerte economiche;

f) che, in relazione agli esiti delle operazioni sopra descritte, nella stessa seduta è stato provveduto all'aggiudicazione provvisoria del lotto al concorrente primo graduato;

- che, delle operazioni sopra descritte dal punto c) al punto f) è stato redatto il verbale conclusivo n. 6, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Rilevato:

-che la verifica, preliminare all'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica, prima di procedere all'assegnazione del relativo punteggio è rilevante ai fini del rispetto dell'unicità e

dell'integrità dell'offerta economica, della quale il Piano Economico-Finanziario costituisce parte integrante e sostanziale;

-che, sul punto specifico, quanto disposto dal disciplinare di gara, rappresenta la *lex specialis* di gara in assenza di un obbligo normativo superiore di applicazione di quanto disposto dall'art. 164, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 dal momento che la stessa disposizione si limita al richiamo alle norme in materia di appalti pubblici senza estendersi alle concessioni di servizi "rientrando nella discrezionalità della stazione appaltante, la quale può decidere di autovincolarsi e assoggettarsi al subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ma, ove la legge di gara non abbia fatto alcun richiamo al riguardo non trova diretta applicazione " (Consiglio di Stato sez V 24 marzo 2011 n. 1784 riferita alle disposizioni del precedente Codice ma sovrapponibile al surrichiamato art. 164 del nuovo, anche per l'espresso richiamo del Consiglio di Stato, sez V 10/02/2019 sentenza n. 1005);

-che la verifica di congruità del Piano Economico Finanziario attivata successivamente all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, è finalizzata all'accertamento dell'attendibilità dell'offerta e alla concreta capacità del concorrente di eseguire correttamente la prestazione per l'intero arco temporale attraverso la responsabile prospettazione di un equilibrio economico- finanziario degli investimenti e connessa gestione, nonché il rendimento per l'intero periodo al fine di consentire all'Amministrazione concedente di valutare l'adeguatezza dell'offerta e l'effettiva realizzabilità dell'oggetto della concessione (TAR Liguria Genova 17/10/2018, Consiglio di Stato sez V 13 aprile 2018 n. 2214)

-che l'invio delle richieste di chiarimenti sul documento specifico ha rappresentato la richiesta di elementi specificativi senza consentire ai concorrenti la sanatoria di carenze o irregolarità sostanziali della precedente formulazione del documento, anche tenuto conto che il subprocedimento in oggetto non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche inesattezze nell'offerta economica mirando invece ad accertare l'attendibilità, in concreto, dell'offerta per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile (Consiglio di Stato sez V 23 gennaio 2018 n. 230)

Dato atto:

- che in ragione dell'esame complessivo dei documenti come sopra indicata, la stessa assorbe e rende superflua la valutazione di anomalia dell'offerta che, negli appalti, è prevista per le offerte tecniche ed economiche alle quali viene attribuito un punteggio superiore ai 4/5 del punteggio massimo;

Rilevato:

- che al termine delle operazioni di gara, la graduatoria delle offerte valide risulta potenziale aggiudicatario il concorrente Cooperativa Sociale La Salute con sede legale in Via di Fregionaia n. 692/B Maggiano (LU) C.F./P.IVA 01508690466/ 01508690466:

Ritenuto quindi:

- di procedere all'aggiudicazione definitiva della concessione di una Struttura Polivalente "San Cataldo" situata nel Comune di Lucca, Zona Distretto Piana di Lucca, Lotto unico CIG n. 785895245A, alla Società Coop. La Salute;

- di dover stabilire la decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/09/2020 in relazione all'accertamento della circostanza per la quale l'aggiudicatario risulta essere l'operatore economico uscente e che in presenza di una unica offerta non si pone il problema del termine dilatorio di cui all'art. 32 comma 9, del D,Lgs n. 50/2016 per la durata di 25 anni del contratto prevista dagli atti di gara;

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

1) l'approvazione delle risultanze di gara della concessione di una Struttura Polivalente "San Cataldo" situata nel Comune di Lucca, Zona Distretto Piana di Lucca, Lotto unico CIG n. 785895245A , rappresentate dai verbali di gara n. 5/A, 5/B e n. 6 allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

2) l'aggiudicazione definitiva della concessione in oggetto alla Cooperativa Sociale La Salute con sede legale in Via di Fregionaia n. 692/B Maggiano (LU) C.F./P.IVA 01508690466/ 01508690466;

3) la decorrenza, per le ragioni indicate in narrativa, dell'affidamento dal 01/09/2020 e per la durata di anni 25 prevista dal bando di gara;

4) la previsione dell'introito rappresentato dal canone concessorio offerto dall'aggiudicatario nella misura di seguito indicata a decorrere dalla data del 01/09/2020, soggetta a fatturazione mensile da parte dell'Azienda concedente e comprensivo dell'IVA al 22%, provvedendo all'imputazione del ricavo sul conto 30090111 "Fitti attivi ed altri proventi attività immobiliari" per tutta la durata del contratto come di seguito riportato:

ANNO 2020 (periodo dal 01/09/2020 al 31/12/2020): € 4.000,00

ANNO 2021: € 12.000,00

ANNO 2022: € 12.000,00

ANNO 2023: € 12.000,00

ANNO 2023: € 12.000,00

ANNO 2025: € 12.000,00

ANNO 2026: € 12.000,00

ANNO 2027: € 12.000,00

ANNO 2028: € 12.000,00

ANNO 2029: € 12.000,00

ANNO 2030: € 12.000,00

ANNO 2031: € 12.000,00

ANNO 2032: € 12.000,00

ANNO 2033: € 12.000,00

ANNO 2034: € 12.000,00

ANNO 2035: € 12.000,00

ANNO 2036: € 12.000,00

ANNO 2037: € 12.000,00

ANNO 2038: € 12.000,00

ANNO 2039: € 12.000,00

ANNO 2040: € 12.000,00

ANNO 2041: € 12.000,00

ANNO 2042: € 12.000,00

ANNO 2043: € 12.000,00

ANNO 2044: € 12.000,00

ANNO 2045 (fino al 31/08/2028): € 8.000,00

5) l'imputazione della spesa relativa alla quota sanitaria giornaliera di € 53,32 per il modulo base RSA e di € 53,32 per il modulo RSD, suscettibili di incremento solo con determinazione della Regione Toscana, dando atto che le stesse rappresentano le quote poste a carico dall'Azienda in favore dell'utente ricoverato nelle strutture, calcolate nella misura corrispondente alla ricettività massima, ma senza configurarsi come corrispettivo e quindi con l'assunzione da parte del concessionario del rischio operativo in caso di una presenza minore, al conto economico sotto riportato del bilancio preventivo per l'anno 2020, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 150 del 28/02/2020 ove esiste la necessaria disponibilità nel rispetto dei limiti di spesa successivamente assegnati con la delibera n. 195:

Esercizio	conto 31021266 "Non autosufficienza residenziale da privato"	TOTALE BILANCIO SANITARIO
2020	Euro 421.672,33	Euro 421.672,33

6) il mandato alla zona-distretto di procedere all'imputazione della spesa per gli anni successivi in considerazione del preventivo accertamento della misura delle tariffe disposte a livello regionale dell'insussistenza di spese relative alla quota sociale, in presenza del titolo del concessionario alla fatturazione nei confronti dell'utenza rappresentata nel caso specifico dall'ospite o dal Comune di residenza;

7) La prosecuzione dell'efficacia temporale del contratto attualmente in vigore in regime di proroga già concorda con scambio di lettere tra le parti per il periodo 01/08/2020-31/08/2020 con imputazione della spesa complessiva di € 236.299,13 ai conti economici sotto riportati col CIG 8417605B62:

Descrizione Contratto	Importo contratto	Attuale Contraente	Conto economico	Descrizione conto economico	CIG
STRUTTURA POLIVALENTE SAN CATALDO gara 1 ex ASL Lucca (Tipologia servizio R Tipo di struttura Servizi Misti -RSA - RSD-COMI-HOSPICE-proiezione domiciliare per Hospice e RSA) RSD	€ 36.948,81	La Salute Coop. Lucca - Manutencoop Facility Management s.p.a -Bologna - Impresa Servizi Ospedalieri spa Ferrara- RTI	31021206	Non autosufficienza residenziale da privato - FATT;E;NO	8417605B62 pratica 63
STRUTTURA POLIVALENTE SAN CATALDO gara 1 ex ASL Lucca (Tipologia servizio R Tipo di struttura Servizi Misti -RSA - RSD-COMI-HOSPICE-proiezione domiciliare per Hospice e RSA)	€ 101.609,22	La Salute Coop. Lucca - Manutencoop Facility Management s.p.a -Bologna - Impresa Servizi Ospedalieri spa Ferrara- RTI	31021266	Non autosufficienza residenziale da privato - fatt	8417605B62 pratica 63

RSA, (il nucleo COMI – 5 posti – è stato chiuso. Convertiti in altrettanti 5 posti di RSA) La Salute Coop. Lucca - Manutencoop Facility Management s.p.a -Bologna - Impresa Servizi Ospedalieri spa Ferrara- RTI					
STRUTTURA POLIVALENTE SAN CATALDO gara 1 ex ASL Lucca(Tipologia servizio R Tipo di struttura Servizi Misti -RSA - RSD-COMI-HOSPICE- proiezione domiciliare per Hospice e RSA) DOMICILIARE RSA	€ 24.500,00	La Salute Coop. Lucca - Manutencoop Facility Management s.p.a -Bologna - Impresa Servizi Ospedalieri spa Ferrara- RTI	31021286	Non autosufficienza domiciliare da privato - fatt	8417605B62 pratica 63
STRUTTURA POLIVALENTE SAN CATALDO gara 1 ex ASL Lucca(Tipologia servizio R Tipo di struttura Servizi Misti -RSA - RSD-COMI-HOSPICE- proiezione domiciliare per Hospice e RSA) HOSPICE e DOMICILIARE HOSPICE	€ 52.064,72	La Salute Coop. Lucca - Manutencoop Facility Management s.p.a -Bologna - Impresa Servizi Ospedalieri spa Ferrara- RTI	31021292		8417605B62 pratica 63
STRUTTURA POLIVALENTE SAN CATALDO gara 1 ex ASL Lucca(Tipologia servizio R Tipo di struttura Servizi Misti -RSA - RSD-COMI-HOSPICE- proiezione domiciliare per Hospice e RSA)(il nucleo COMI – 5 posti – è stato chiuso. Convertiti in altrettanti 5 posti di RSA) SERVIZI. (iva 22%)	€ 21.176,38	La Salute Coop. Lucca - Manutencoop Facility Management s.p.a -Bologna - Impresa Servizi Ospedalieri spa Ferrara- RTI	31021611	Altri servizi sanitari da privato;E;NO	8417605B62 pratica 63
	€ 236.299,13				

8) l'attestazione dell'insussistenza di spese relative alla quota sociale, in presenza del titolo del concessionario alla fatturazione nei confronti dell'utenza rappresentata nel caso specifico dall'ospite o dal Comune di residenza;

9) l'avvio dei controlli sul concorrente aggiudicatario e degli adempimenti a carico del concorrente aggiudicatario preliminari alla stipula del contratto di concessione ed ai fini dell'acquisizione della cauzione definitiva e della polizza assicurativa per i rischi relativi a responsabilità civile verso i terzi e dei piani di sicurezza interni dei privati contraenti;

10) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

11) l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;

12) la comunicazione della presente aggiudicazione al candidato ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.l.s n. 50/2016;

13) la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;

14) la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 01/09/2020 11:09:53

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038